

**Edilizia Residenziale Pubblica Massa Carrara S.p.A.  
(E.R.P. Massa Carrara S.p.A.)**

-.-

**REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEI CONTRATTI  
SOTTO SOGLIA COMUNITARIA  
(Approvato nella seduta del Consiglio di Amministrazione del 14.03.2024)**

**TITOLO I - DISPOSIZIONI GENERALI**

- Art. 1 - Oggetto e ambito di applicazione
- Art. 2 - Principi generali
- Art. 3 - Rotazione degli affidamenti
- Art. 4 - Il Responsabile Unico di Progetto
- Art. 5 - Procedure di affidamento in relazione all'importo del contratto
- Art. 6 - Importo contrattuale e a base di gara
- Art. 7 - Acquisti mediante piattaforme telematiche e centrali di committenza
- Art. 8 - Determina a contrarre

**TITOLO II – AFFIDAMENTO DIRETTO**

- Art. 9 - Affidamento diretto
- Art. 10 - Verifiche a campione
- Art. 11 - Sottoscrizione del contratto in caso di affidamento diretto

**TITOLO III – PROCEDURE NEGOZiate**

- Art. 12 - Le fasi delle procedure negoziate
- Art. 13 - Indagini di mercato
- Art. 14 - Albi aperti della Stazione Appaltante
- Art. 15 - Confronto competitivo tra gli operatori economici selezionati e invitati
- Art. 16 - Seggio di gara
- Art. 17 - Commissione giudicatrice
- Art. 18 - Valutazione congruità delle offerte
- Art. 19 - Stipula del contratto
- Art. 20 - Competenze e responsabilità

**TITOLO IV – ACQUISTI ECONOMICI**

- Art. 21 - Spese economiche
- Art. 22 - Funzione di Stazione Appaltante per conto di altri soggetti
- Art. 23 - Entrata in vigore
- Art. 24 - Clausola di chiusura

## **TITOLO I - DISPOSIZIONI GENERALI**

### **Art. 1.**

#### **Oggetto e ambito di applicazione**

1. Il presente regolamento disciplina principi, criteri e modalità applicate da E.R.P. Massa Carrara S.p.A. per l'affidamento e gestione dei contratti di appalto per i quali è possibile l'affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 1 d.lgs. 36/2023 (di seguito denominato anche "Codice").

2. Sono fatte salve le spese minute correnti quotidiane che comportano acquisti di modesta entità destinati a sopperire con immediatezza e urgenza ad esigenze funzionali della Società entro un limite di importo prefissato. Tali spese non sono soggette alla normativa in materia di appalti pubblici, tuttavia, avvengono nel rispetto dei principi e delle previsioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari.

3. Il presente regolamento attua quanto previsto dagli artt. 48-55 e dall'allegato II.1 al Codice in relazione a:

- disciplina di dettaglio delle procedure sottosoglia in relazione all'assetto organizzativo e funzionale della stazione appaltante;
- suddivisione in fasce di importo ai fini dell'applicazione del principio di rotazione (art. 49 co. 3 del Codice);
- modalità di conduzione delle indagini di mercato e criteri di scelta dei soggetti da invitare a presentare offerta a seguito di indagine di mercato o attingendo dall'elenco degli operatori economici propri o da quelli presenti nel mercato elettronico delle Pubbliche Amministrazioni o in altri strumenti similari gestiti dalle centrali di committenza di riferimento.

4. Il regolamento non si applica ai contratti esclusi dall'ambito di applicazione del Codice, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito.

### **Art. 2**

#### **Principi generali**

1. Il presente Regolamento mira ad indirizzare l'attività contrattuale di E.R.P. Massa Carrara S.p.A. nel rispetto dei principi enucleati dall'art. 1 all'art. 11 del Codice nonché dei principi generali, validi per l'attività della Pubblica Amministrazione, di economicità, efficacia, tempestività e correttezza.

2. Al fine di consentire un'effettiva partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, mirando a valorizzare le imprese di prossimità, gli appalti sono suddivisi in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi - in conformità alle categorie o specializzazioni nel settore dei lavori, servizi e forniture - senza tuttavia compromettere il livello qualitativo delle prestazioni oggetto degli affidamenti.

3. Fermo quanto disposto nei commi precedenti, nessuna acquisizione di forniture, servizi ed esecuzione di lavori può essere artificiosamente frazionata al solo scopo di sottoporla alla disciplina di cui al presente Regolamento, come disposto in generale dall'art. 14 comma 6 del Codice.

4. Le informazioni e i dati relativi al ciclo di vita dei contratti pubblici sono soggetti agli obblighi di trasparenza secondo le previsioni di cui all'art. 28 del Codice e le vigenti norme in materia di anticorruzione e trasparenza.

Relativamente agli affidamenti diretti valgono i soli obblighi di post informazione.

5. Formano parte integrante e sostanziale del presente Regolamento e si intendono richiamate ai fini delle procedure di affidamento ed esecuzione dei contratti, le disposizioni del Piano triennale di prevenzione della corruzione e del modello di organizzazione, gestione e controllo ex d.lgs. 231/2001 adottati da E.R.P. Massa Carrara S.p.A.

### **Art. 3** **Rotazione degli affidamenti**

1. Il principio di rotazione, fatti salvi i casi di deroga e non applicazione del medesimo principio, comporta il divieto dell'affidamento o di aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi.

2. E.R.P. Massa Carrara S.p.A. individua, ai fini dell'applicazione del principio di rotazione, le seguenti fasce in base al valore economico e, pertanto, il principio di rotazione si applica nel caso in cui due consecutivi affidamenti rientrino nella stessa fascia di importo:

#### **FORNITURE DI BENI E SERVIZI**

A < 5.000

B > € 5.000 e < € 40.000

C > € 40.000 e < € 143.000

D > € 143.000 e < alla soglia comunitaria

#### **LAVORI**

A < 5.000

B > € 5.000 e < € 40.000

C > € 40.000 e < € 150.000

D > € 150.000 e < € 258.000

E > € 258.000 e < € 516.000

F > € 516.000 e < € 1.000.000

G > € 1.000.000 e < € 1.500.000

H > € 1.500.000 e < € 2.582.000

I > € 2.582.000 e < € 3.500.000

L > € 3.500.000 e < alla soglia comunitaria

3. Il principio di rotazione può essere derogato e, pertanto, il contraente uscente può essere rinvitato o essere individuato quale affidatario diretto:

- per contratti di importo inferiore a € 5.000,00;

- per contratti di importo pari o superiore a € 5.000,00 in casi motivati, con riferimento sia alla struttura del mercato, sia all'effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto (art. 49 co. 4 d.lgs. 36/2023).

4. L'applicazione del principio di rotazione non può essere aggirata mediante ricorso a:

- arbitrari frazionamenti delle commesse o delle fasce;

- ingiustificate aggregazioni o strumentali determinazioni del calcolo del valore stimato dell'appalto;

- alternanza sequenziale di affidamenti diretti o di inviti agli stessi operatori economici.

5. Costituiscono inoltre legittime cause di deroga al principio di rotazione le fattispecie normative nelle quali il Codice consente un'eccezione al principio di concorrenza e ammette forme di affidamento diretto, tra cui:

1) unicità dell'operatore economico, ai sensi dell'art. 76 co. 2 lett. b) del codice

2) prestazioni supplementari di cui all'art. 120 co. 1 lett. b) del Codice;

3) forniture complementari di cui all'art. 76 comma 4 lett. b) del Codice;

4) circostanze di somma urgenza di cui all'articolo 140 del Codice;

6. In ogni caso la rotazione non trova applicazione nell'ipotesi di indagine di mercato, in cui non venga operata alcuna limitazione numerica sugli operatori coinvolti nella successiva procedura negoziata, ai sensi dell'art. 49, c. 5 del Codice.

**Art. 4**  
**Il Responsabile Unico di Progetto**

1. L'indizione della procedura e le modalità di scelta del contraente sono autorizzate con delibera dell'organo competente in base al sistema di deleghe di E.R.P. Massa Carrara S.p.A.
2. In applicazione dell'art. 15 del Codice, E.R.P. Massa Carrara S.p.A. nomina un Responsabile Unico di Progetto (RUP) per ciascuna procedura di affidamento.
3. Ferma restando l'unicità del RUP, E.R.P. Massa Carrara S.p.A. può nominare un responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione e un responsabile di procedimento per la fase di affidamento (art. 15 co. 4 del Codice).  
Le relative responsabilità sono ripartite in base ai compiti svolti in ciascuna fase, ferme restando le funzioni di supervisione, indirizzo e coordinamento del RUP.
4. Ai sensi del comma 6 dell'art. 15 d.lgs. 36/2023 la Società può istituire una struttura di supporto al RUP, e può destinare risorse finanziarie non superiori all'1 per cento dell'importo posto a base di gara per l'affidamento, da parte del RUP, di incarichi di assistenza al medesimo.
5. I requisiti di professionalità del RUP e dei Responsabili di fase sono disciplinati dall'art. 4 dell'Allegato I.2 del Codice.
6. La nomina del RUP interviene nel primo atto adottato ai fini dell'affidamento. In ogni caso la figura suddetta, ancorché non tempestivamente nominata, lo è nel primo atto utile.
7. Il RUP può motivatamente auto vincolarsi a procedure più strutturate ed aperte alla concorrenza rispetto a quelle previste dall'art. 50 del Codice. In tal caso:
  - a) nella decisione a contrarre dovrà risultare la motivazione e il bilanciamento dei valori e interessi pubblici sottesi all'auto vincolo;
  - b) l'auto vincolo non può essere adottato per finalità dilatorie, in particolare quando può profilarsi il rischio di perdita di finanziamenti UE, nazionali o regionali in relazione al mancato rispetto di termini perentori;
  - c) dovranno essere in ogni caso rispettati i tempi di conclusione previsti nell'allegato I.3 al Codice per la procedura ordinariamente prevista dall'art. 50, comma 1, del medesimo Codice.
8. Il RUP e, se nominato, il Responsabile della fase di affidamento, deve sempre dichiarare l'assenza di conflitto di interessi in sede di gara.
9. Per quanto non espressamente previsto si rinvia alla disciplina del Codice in materia di ruolo e funzioni del RUP negli appalti.

**Art. 5**  
**Procedure di affidamento in relazione all'importo del contratto**

1. L'Amministrazione di E.R.P. Massa Carrara S.p.A. procede all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie europee con le seguenti procedure.

Per SERVIZI E FORNITURE, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione:

1. di importo inferiore a 143.000 euro, affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee<sup>1</sup> all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli albi istituiti da E.R.P. Massa Carrara S.p.A.;
2. di importo pari o superiore a 143.000 euro e fino alle soglie europee di cui all'art. 14 del Codice, procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori

---

<sup>1</sup> La preferenza per il richiamo a "esperienze idonee" piuttosto che a "esperienze analoghe" attiene alla scelta di ampliare il margine valutativo della stazione appaltante, che può apprezzare attività precedenti dell'operatore economico in ambiti anche non strettamente analoghi all'oggetto della gara ma tuttavia idonei a garantire la buona riuscita dell'affidamento.

economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici istituiti da E.R.P. Massa Carrara S.p.A.

3. di importo pari o superiore alle soglie di cui all'art. 14 del Codice, procedura aperta con offerta economicamente più vantaggiosa;
4. di qualunque importo, nei casi di cui all'art. 76 del Codice, procedura negoziata con il criterio del prezzo più basso o dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

La scelta del nominativo degli operatori economici da invitare alle procedure, qualora si intenda attingere agli albi aperti di E.R.P. Massa Carrara S.p.A. avverrà da parte del Direttore Generale.

Per LAVORI:

1. di importo inferiore a 150.000 euro, affidamento diretto per lavori anche senza consultazione di più operatori economici assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli albi istituiti da E.R.P. Massa Carrara S.p.A.;
2. di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici istituiti da E.R.P. Massa Carrara S.p.A.;
3. di importo pari o superiore a 1 milione di euro e fino alle soglie di cui all'art. 14 del Codice procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici istituiti da E.R.P. Massa Carrara S.p.A.
4. di importo pari o superiore a € 5.538.000,00 procedura aperta sopra soglia;
5. di qualunque importo, in presenza dei presupposti previsti all'art. 76 del Codice, procedura negoziata con il numero di invitati e le condizioni di aggiudicazione ivi dedotte.

Il criterio di aggiudicazione per le procedure riferite ai lavori, può essere quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa o quello del minor prezzo.

La scelta del nominativo degli operatori economici da invitare alle procedure, qualora si intenda attingere agli albi aperti di E.R.P. Massa Carrara S.p.A. avverrà da parte del Direttore Generale.

2. Per ogni tipologia di contratto, a prescindere dall'importo dello stesso e dalla procedura di selezione adottata, la Stazione Appaltante chiede il certificato di regolarità contributiva dell'operatore economico aggiudicatario, anche nel caso di acquisti in economia o di modesta entità.

3. Per affidamenti di importo inferiore a euro 40.000,00 gli operatori in sede di presentazione dell'offerta dovranno confermare, sotto la propria responsabilità, il possesso dei requisiti mediante dichiarazione sostitutiva di certificazione in conformità alle disposizioni del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 su apposito modulo coerente con il modello del DGUE.

4. Per affidamenti di importo pari o superiore a euro 40.000,00 ed inferiore alle soglie per l'affidamento diretto di 143.000,00 euro, gli operatori in sede di presentazione dell'offerta dovranno confermare, sotto la propria responsabilità, il possesso dei requisiti mediante il DGUE, ovvero in alternativa secondo i modelli presenti nelle piattaforme telematiche.

5. Gli importi indicati nel presente articolo e le soglie di rilevanza europea sono oggetto di necessario adeguamento. Il personale di E.R.P. Massa Carrara S.p.A. applica comunque le soglie aggiornate di cui alle norme di legge vigenti al tempo di ogni affidamento, disapplicando quelle contenute nel Regolamento ove in contrasto.

## **Art. 6**

### **Importo contrattuale e a base di gara**

1. L'importo contrattuale è quello di aggiudicazione, eventualmente diverso da quello a base di gara, se l'aggiudicazione avviene previa offerta di ribasso.

L'importo del corrispettivo (posto a base di gara e contrattuale) comprende qualsiasi eventuale opzione di proroga o rinnovo del contratto, secondo le indicazioni del Codice.

2. Negli atti di gara è dato conto degli oneri per la sicurezza e dei costi per la manodopera, relativamente a servizi e lavori, stimati dalla Committente come per legge. Ogni importo è indicato al netto degli oneri fiscali.

#### **Art. 7**

##### **Acquisti mediante piattaforme telematiche e centrali di committenza**

1. In ossequio all'obbligo di utilizzo di piattaforme di e-procurement certificate, E.R.P. Massa Carrara S.p.A. utilizza per le procedure di affidamento il "Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana", in sigla START, accessibile all'indirizzo <https://start.toscana.it>, nonché, in via residuale la piattaforma di e-procurement certificata Me.PA.

2. Fino alla data del 30 settembre 2024 per contratti di importo inferiore a 5.000 euro, la Società può svolgere attraverso l'interfaccia web ANAC le ordinarie attività di approvvigionamento in caso di impossibilità o difficoltà di ricorso alle piattaforme di approvvigionamento digitale.

#### **Art. 8**

##### **Determina a contrarre**

1. La determina a contrarre è l'atto con il quale è avviata la procedura di affidamento di ciascun contratto.

Le determina a contrarre sono assunte con decisione del Consiglio di Amministrazione di E.R.P. Massa Carrara S.p.A. e devono contenere:

- il fine che con il contratto s'intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole essenziali;
- l'importo massimo stimato, compresi eventuali opzioni e/o rinnovi, e quello da porre a base d'asta;
- le procedura di scelta del contraente;
- il nominativo del RUP a cui compete l'affidamento;
- i criteri di selezione delle offerte;
- i criteri per l'individuazione degli operatori da invitare alla procedura negoziata a seguito dell'indagine di mercato o della consultazione degli elenchi;
- la copertura economico finanziaria dell'affidamento;
- la nomina del RUP e, eventualmente dei Responsabili di fase
- i termini di esecuzione della prestazione ed ogni altro elemento utile.

In ragione del modesto importo dell'affidamento i contenuti della determina possono essere semplificati e ridotti.

2. In base al sistema di deleghe di E.R.P. Massa Carrara S.p.A. la determina a contrarre e la firma sociale è assunta dal Direttore Generale nei seguenti casi:

- affidamenti di consulenze per importi di compensi non superiori a 20.000 euro;
- affidamenti di lavori, servizi e forniture aventi singolo importo inferiore a 40.000 euro;
- affidamenti di lavori, servizi e forniture aventi singolo importo inferiore a 100.000 euro che siano in attuazione di piani già approvati dal L.O.D.E. di Massa Carrara o dall'Assemblea dei Soci.

## **TITOLO II – AFFIDAMENTO DIRETTO**

#### **Art. 9**

##### **Affidamento diretto**

1. Al fine di garantire la concorrenza e il rispetto del principio di economicità, il RUP può procedere all'affidamento diretto anche previa consultazione di più operatori economici, senza che ciò implichi l'esperimento di una gara in senso stretto.

In caso di richiesta di più preventivi il RUP procede alla comparazione degli stessi valorizzando gli aspetti qualitativi o il prezzo.

L'individuazione del miglior contraente rimane discrezionale, pur dovendosi rispettare i principi generali e l'obbligo di motivazione sulle ragioni della scelta.

L'istruttoria o l'indagine di mercato può avvenire con ogni modalità purché nel rispetto dei principi del codice.

2. Nell'affidamento diretto la determina a contrarre segue, non precede, la scelta dell'operatore economico, pertanto, nella stessa sono indicati la scelta della procedura e dell'aggiudicatario, la sua esatta denominazione, l'importo del corrispettivo contrattuale e ogni altro elemento utile.

3. L'affidamento diretto – salvo l'ipotesi di deroga prevista dal precedente articolo 7 – avviene mediante la piattaforma di e-procurement START Toscana o, in casi residuali, mediante altre piattaforme digitali certificate.

L'operatore economico affidatario in ogni caso deve essere in possesso dei requisiti generali (e speciali ove prescritti) che attesta nei modi di legge ai fini dell'affidamento.

#### **Art. 10** **Verifiche a campione**

1. Tenuto conto di quanto previsto all'art. 52 del Codice in merito alle procedure di affidamento di importo inferiore a 40.000 euro gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti richiesti.

2. E.R.P. Massa Carrara S.p.A. provvede, entro il 15 gennaio di ogni anno, alla verifica delle dichiarazioni fornite nell'anno precedente previo sorteggio di un campione pari al 5% degli affidamenti diretti fino a € 40.000 disposti nel corso di detto anno solare arrotondato all'unità superiore.

Sarà sottoposto a controllo anche l'operatore economico il cui incarico di consulenza è stato deliberato dal Consiglio di Amministrazione della Società e il fornitore selezionato mediante il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione.

Non si procederà a detto controllo per i fornitori aggiudicatari di Convenzioni o altri contratti stipulati da Consip o analoghe centrali di committenza, poiché il controllo in tali casi viene effettuato dal soggetto aggregatore.

3. L'individuazione degli affidamenti sottoposti a verifica avverrà tramite sorteggio da parte del Direttore Generale che dovrà estrarre un numero compreso tra 1 e il numero complessivo delle determine di affidamento diretto dell'anno precedente; il numero estratto individuerà l'affidamento da sottoporre a verifica, computando le determine in ordine cronologico.

Nel caso in cui il numero estratto riguardi un affidamento superiore a 40.000 euro, l'Ufficio competente eseguirà la verifica sul primo affidamento utile posto in elenco.

Dell'estrazione verrà conservata apposita documentazione.

4. Si procederà alla verifica dei requisiti generali, dei requisiti speciali ove previsti nella richiesta di offerta e delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni.

Quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali e speciali dichiarati, la stazione appaltante procede:

- alla risoluzione del contratto;
- all'escussione della eventuale garanzia definitiva;
- alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla stazione appaltante per un periodo di 12 mesi, decorrenti dall'adozione del provvedimento.

5. Ai fini dell'adozione del provvedimento di sospensione dell'operatore economico il RUP applica i principi del contraddittorio e in particolare:

- comunica via PEC all'operatore economico l'avvio del procedimento di sospensione e assegna un termine massimo di dieci giorni per le controdeduzioni;
- valuta le controdeduzioni inviate e gradua l'entità della sospensione in relazione sia alla gravità oggettiva della violazione sia al danno subito dalla stazione appaltante;
- propone all'Amministrazione l'adozione di un motivato provvedimento di sospensione e lo comunica via PEC all'operatore economico.

## **Art. 11**

### **Sottoscrizione del contratto in caso di affidamento diretto**

1. La stipula dell'atto di affidamento diretto, come previsto dalla vigente normativa, può avvenire con sottoscrizione di un vero e proprio contratto formale, oppure mediante sottoscrizione dell'impegno contrattuale.
2. In particolare, per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, la lettera di aggiudicazione inviata all'operatore economico aggiudicatario, sottoscritta dal RUP e dall'organo dotato dei necessari poteri, ha validità di impegno contrattuale. Tale formalizzazione di affidamento si concretizza definitivamente con la consegna alla Stazione Appaltante della documentazione richiesta al momento dell'aggiudicazione.
3. La stipulazione del contratto avviene entro trenta giorni dall'aggiudicazione. I termini dilatori previsti dall'art. 18 commi 3 e 4 del Codice, non si applicano agli affidamenti basati su un accordo quadro e ai contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea quindi, neppure per gli affidamenti diretti.

## **TITOLO III – PROCEDURE NEGOZiate**

### **Art. 12**

#### **Le fasi delle procedure negoziate**

1. Per l'espletamento di una procedura negoziata senza bando, al pari delle procedure aperte, l'ufficio richiedente dovrà fornire all'organo deputato a emanare la determina a contrarre tutte le informazioni utili per la prestazione richiesta.
2. La procedura di affidamento si articola in 3 fasi distinte:
  - pubblicazione di avvisi e indagini di mercato o consultazione di elenchi di operatori qualificati per la selezione degli operatori economici da invitare;
  - confronto competitivo tra gli operatori economici selezionati e invitati;
  - aggiudicazione e stipula del contratto.

### **Art. 13**

#### **Indagini di mercato**

1. L'avviso di avvio dell'indagine di mercato deve indicare, ai sensi di quanto disposto dal Codice e dai relativi allegati:
  - a) il valore dell'affidamento;
  - b) gli elementi essenziali del contratto;
  - c) i requisiti di idoneità professionale;
  - d) i requisiti minimi di capacità economica e finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione;
  - e) il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura,
  - f) i criteri di selezione degli operatori economici;
  - g) le modalità per comunicare con la stazione appaltante;
  - h) la copertura economico finanziaria dell'affidamento.L'avviso è pubblicato sulla piattaforma di e-procurement utilizzata dalla Società.
2. La Società può motivare nella determina a contrarre l'adozione di una procedura negoziata senza bando di tipo "aperto", la quale si configura quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata.

La procedura negoziata di tipo aperto avviene mediante:

- a) la pubblicazione di un avviso di indagine di mercato, di regola per almeno quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni;
- b) l'invito rivolto a tutti i candidati che abbiano manifestato l'interesse nei termini stabiliti nell'avviso e abbiano almeno autodichiarato il possesso dei requisiti richiesti.

In tal caso, ai sensi dell'art. 49, comma 5, del Codice non trova applicazione il principio di rotazione e il contraente uscente e i candidati già invitati nella precedente procedura potranno partecipare e



presentare l'offerta.

3. Nel caso in cui invece, sia previsto un numero massimo di operatori da invitare, l'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica anche i criteri utilizzati per la scelta degli operatori. Tali criteri devono essere oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza.

#### **Art. 14**

##### **Albi aperti della Stazione Appaltante**

1. In alternativa all'indagine di mercato, la Società può individuare gli operatori economici da invitare, selezionandoli dagli Albi aperti della Stazione Appaltante, come previsto dalla vigente normativa.

2. La Società ha stabilito, con riferimento al mercato di riferimento e alle caratteristiche delle prestazioni normalmente richieste mediante l'affidamento del contratto, le fasce di importo nelle quali suddividere l'elenco aperto.

Tali fasce di importo sono corrispondenti a quelle previste per l'applicazione del principio di rotazione di cui al precedente art. 3 del presente Regolamento.

3. La scelta degli operatori da invitare alla procedura negoziata deve essere effettuata secondo criteri oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza.

4. Nel procedimento di selezione la Società tiene conto dell'importo e della rilevanza del contratto, nonché del valore economico dell'affidamento al fine di selezionare un numero proporzionato di operatori economici.

Nel processo di selezione la Società è altresì tenuta al rispetto del criterio di rotazione degli inviti e di semplificazione dell'azione amministrativa.

#### **Art. 15**

##### **Confronto competitivo tra gli operatori economici selezionati e invitati**

1. Il numero minimo di operatori economici da invitare alle procedure negoziate è quello specificato dal precedente articolo 5, in rispetto della normativa vigente.

2. E.R.P. Massa Carrara S.p.A. predispose la lettera di invito e la relativa documentazione tecnica progettuale, documentazione necessaria per consentire ai concorrenti la formulazione dell'offerta. La *lex specialis* di gara (bando di gara/lettera di invito, disciplinare e capitolato tecnico) è inviata contestualmente a tutti gli operatori economici invitati, tramite la piattaforma "Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana".

3. Considerato che le fasi di pubblicazione e affidamento vengano gestite mediante la piattaforma digitale certificata, per cui la segretezza e l'immodificabilità della documentazione presentata dai concorrenti è garantita dai requisiti di sicurezza del sistema informatico in uso e dalla completa tracciabilità di tutte le operazioni eseguite sulla piattaforma START Toscana, non saranno tenute sedute pubbliche per l'apertura delle offerte e per lo svolgimento delle operazioni di gara.

4. Il termine per la presentazione delle offerte in caso di procedure negoziate senza bando non può essere inferiore a 15 giorni, decorrente dalla data di spedizione della lettera di invito.

5. Scaduto detto termine è nominato il seggio di gara o la commissione giudicatrice a seconda che il criterio di aggiudicazione sia rispettivamente del minor prezzo o dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

La loro nomina compete al soggetto cui è attribuito in via originaria o delegato il potere di sottoscrivere gli atti di gara e il relativo contratto.

Nel provvedimento di nomina è individuato anche il segretario verbalizzante: esso non è un membro della Commissione o del Seggio in quanto è privo di giudizio e di voto.

## **Art. 16**

### **Seggio di gara**

1. Il seggio di gara è un organo nominato per la verifica della documentazione amministrativa e dell'offerta economica nelle procedure di appalto.

2. Secondo quanto previsto dal comma 7 dell'articolo 93 del Codice, i componenti del seggio di gara – al massimo tre membri - sono scelti all'interno della stazione appaltante, tenendo conto dei criteri di trasparenza e competenza.

Il seggio di gara può essere anche monocratico.

Lo stesso RUP può procedere direttamente alla valutazione delle offerte economiche come previsto all'Allegato I.2, art. 7 d.lgs. 36/2023.

3. Con la nomina del Seggio di gara, restano, in capo al RUP la funzione di coordinamento e controllo, finalizzata ad assicurare il corretto svolgimento della procedura, nonché l'adozione delle decisioni conseguenti alle valutazioni effettuate.

La verifica di congruità delle offerte con i costi di sicurezza ed il costo della manodopera (ex art. 108 comma 9 d.lgs. 36/2023) è rimessa direttamente al RUP.

4. Per il seggio di gara non è previsto il criterio della rotazione, e quindi il/i membro/i possa/no essere riconfermato/i in diverse procedure di aggiudicazione.

5. Anche per i membri del seggio di gara si applicano le cause di incompatibilità previste per i componenti della Commissione giudicatrice.

Tuttavia, diversamente da quanto previsto in relazione ai membri della commissione giudicatrice, il comma 7 dell'art. 93 richiama l'applicabilità (tassativa) di solo due cause di incompatibilità, ossia quelle previste alle lettere b) e c) del comma 5 del medesimo articolo.

Il Seggio di gara deve sempre dichiarare l'assenza di conflitto di interessi in sede di gara.

## **Art. 17**

### **Commissione giudicatrice**

1. La commissione è composta da un numero dispari di componenti, in numero massimo di cinque, esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto.

2. Della commissione giudicatrice può far parte anche il RUP e persino presiederla nelle procedure per gli appalti sottosoglia, mentre per quelli sopra soglia, può farne parte come commissario, non come Presidente<sup>2</sup>.

3. Secondo il comma 1 del medesimo articolo il RUP ha la possibilità di chiedere il supporto tecnico dei commissari al fine di procedere alla verifica delle offerte che risultano anomale.

Ai sensi del comma 3 dell'art. 93 del Codice è previsto che la commissione giudicatrice:

- sia presieduta da un dipendente della stazione appaltante;
- sia composta da dipendenti della stazione appaltante, in possesso del necessario inquadramento giuridico e di adeguate competenze professionali.

4. Solo in mancanza di adeguate professionalità in organico, la stazione appaltante può scegliere il Presidente e i singoli componenti della commissione anche tra funzionari di altre amministrazioni; in via residuale, qualora sia documentata l'indisponibilità di personale interno o di altre amministrazioni, si potrà procedere all'individuazione dei commissari tra i professionisti esterni.

5. Le nomine dei membri della Commissione sono compiute secondo criteri di trasparenza, competenza e rotazione.

Non possono essere nominati commissari coloro che si trovano nelle condizioni previste al comma 5 del sopra citato articolo 93.

---

<sup>2</sup> E.R.P. Massa Carrara S.p.A. intende applicare analogicamente quanto disposto dall'art. 224 terzo comma del d.lgs. 36/2023 con esclusivo riferimento agli enti locali; tale articolo nel modificare l'art. 107 del TUEL ha precisato che negli appalti sottosoglia il ruolo di Presidente può essere assunto anche dal RUP, con ciò implicitamente escludendo la nomina a tale ruolo anche negli appalti superiori alle soglie.

La Commissione giudicatrice deve sempre dichiarare l'assenza di conflitto di interessi in sede di gara.

6. È previsto l'obbligo di pubblicare in Società Trasparente di E.R.P. Massa Carrara S.p.A. la composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei commissari, in modo da garantire che il processo di selezione sia accessibile e comprensibile a tutti gli interessati.

#### **Art. 18**

##### **Valutazione congruità delle offerte.**

1. La valutazione della congruità delle offerte presentate è effettuata sulla base di quanto stabilito all'art. 110 del Codice.

2. E.R.P. Massa Carrara S.p.A. stabilisce che la verifica della congruità dell'offerta è effettuata in ogni caso in cui il miglior ribasso ecceda di 30% dell'importo posto a base di gara.

#### **Art. 19**

##### **Stipula del contratto**

1. La stipula del contratto avviene nel rispetto delle disposizioni di cui agli artt. 17 e 18 del Codice. Il contratto non può essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione.

2. Tale termine dilatorio non si applica nei casi:

- a) di procedura in cui è stata presentata o ammessa una sola offerta e non sono state tempestivamente proposte impugnazioni del bando o della lettera di invito, o le impugnazioni sono già state respinte con decisione definitiva;
- b) di appalti basati su un accordo quadro;
- c) di appalti specifici basati su un sistema dinamico di acquisizione;
- d) di contratti di importo inferiore alle soglie europee, ai sensi dell'articolo 55, comma 2.

#### **Art. 20**

##### **Competenze e responsabilità**

1. L'esecuzione del contratto da parte del contraente privato è soggetta al controllo e sorveglianza della società E.R.P. Massa Carrara S.p.A.

2. Tale funzione, con la connessa responsabilità, spetta al Responsabile Unico del Progetto in ordine all'oggetto del contratto, al Direttore dei Lavori e al Direttore dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.), se nominato.

3.. L'esecuzione del contratto deve essere diretta e controllata in modo tale che la prestazione effettuata sia esattamente conforme a quella dedotta in contratto, salve le scelte discrezionali che il contratto stesso rimette alla decisione del soggetto incaricato della direzione, controllo e sorveglianza, che comunque non devono comportare nuovi o maggiori oneri per la Società. Verificandosi casi impreveduti che richiedono varianti contrattuali sia qualitative che quantitative, i soggetti incaricati della direzione, controllo e sorveglianza adottano gli atti e le iniziative prescritte dagli articoli seguenti.

4. Gli incaricati della direzione, del controllo e sorveglianza hanno l'onere di verificare che, in caso di ricorso al subappalto, sussista la preventiva autorizzazione, da rilasciarsi da parte della Società.

5. Ai sensi dell'art. 45 d.lgs. 36/2023 è prevista l'erogazione dell'incentivo per le attività tecniche elencate all'allegato I.10 del Codice a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure svolte dai dipendenti nella misura e secondo le modalità fissate dalla legge e dalla contrattazione decentrata in materia.

## TITOLO IV – ACQUISTI ECONOMICI

### Art. 21

#### Spese economiche

1. Edilizia Residenziale Pubblica Massa Carrara S.p.A., disciplina le modalità per l'effettuazione di spese relative a lavori, servizi e forniture di piccolo importo (ovvero fino a 1.500 euro) che rientrano nelle spese minime, *di non rilevante entità*, necessarie per sopperire con immediatezza ad esigenze funzionali della Società oppure per spese di uso corrente.

La gestione di tali spese, avviene secondo modalità semplificate sia per quanto riguarda il pagamento, contestuale all'acquisto del bene o del servizio, sia per quanto concerne la documentazione giustificativa della spesa.

2. Gli acquisti economici sono comunque assoggettati a preventiva approvazione da parte del Direttore Generale, in conformità all'ordinamento della Società.

3. Le spese ammissibili, di seguito elencate a titolo esemplificativo non esaustivo, nel rispetto del limite di spesa sopra indicato ed all'infuori dei contratti di appalto sono le spese relative ai pagamenti di:

- 1) valori bollati, imposte ed altri diritti erariali;
- 2) spese postali;
- 3) biglietti di mezzi di trasporto, rifornimento carburante;
- 4) spese connesse con la gestione degli automezzi (a titolo esemplificativo, piccole riparazioni al parco auto aziendale, manutenzione e tagliandi auto aziendali);
- 5) giornali, riviste, pubblicazioni e aggiornamenti;
- 6) spese di rappresentanza e di trasferta degli organi societari;
- 7) spese di trasferta del personale;
- 8) materiale di cancelleria, di supporto hardware, elettrico, cartucce per stampanti;
- 9) timbri aziendali;
- 10) mobili per ufficio;
- 11) canone di registrazione domini, hosting e server dedicati;
- 12) assistenza programma per firma digitale marca temporale libri contabili aziendali;
- 13) software house sito web aziendale;
- 14) implementazioni informatiche;
- 15) fornitura di accessori e componenti topografici (prisma, paline, bipede, ecc.);
- 16) piccole apparecchiature elettroniche;
- 17) macchine fotografiche;
- 18) spese di fotocopie, eliocopie, stampe fotografiche, plottaggi;
- 19) telefonia mobile;
- 20) manutenzione badge;
- 21) servizio di lavanderia, acquisto utensili per gli alloggi posti all'ex Ospedale S. Giacomo;
- 22) servizi e prodotti igienizzanti;
- 23) materiale edile per buoni materiali;
- 24) fornitura di ferramenta (serrature, sbarre e telecomandi, chiavi, ecc.);
- 25) cartellonistica e segnaletica;
- 26) piccoli interventi di manutenzione ascensori, montacarichi, servoscale;
- 27) piccoli interventi di manutenzione impianti elettrici, idraulici, di riscaldamento e serramenti;
- 28) manutenzione verde;
- 29) pulizia fosse settiche;
- 30) corsi di formazione del personale;
- 31) spese notarili;
- 32) franchigie assicurative.

4. Gli acquisti economici sono esclusi dall'ambito oggettivo di applicazione degli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3 e delle sanzioni di cui all'art. 6 L. 136/2010 e s.m.i., salva la possibilità di E.R.P. Massa Carrara S.p.A. di conformarsi comunque.

Per gli acquisti di cui al presente articolo non sarà richiesto il CIG.

5. Gli acquisti economici sono ammissibili alle seguenti condizioni:

- non devono avere carattere continuativo, ripetitivo o abituale;
- non devono essere effettuati sempre nei confronti dello stesso operatore economico.

#### **Art. 22**

##### **Funzione di Stazione Appaltante per conto di altri soggetti.**

1. Nel caso in cui sia necessario realizzare interventi di manutenzione straordinaria e/o innovazioni sulle parti comuni di edifici - di edilizia residenziale pubblica - in condominio dove sono presenti proprietari privati, E.R.P. Massa Carrara S.p.A. può svolgere la funzione di stazione appaltante

2. In questo caso è obbligatorio che il condominio costituisca nei modi previsti dalla legge e prima dell'aggiudicazione - da parte di E.R.P. Massa Carrara S.p.A. - dei lavori, un fondo speciale dove saranno versati anticipatamente gli importi relativi alle opere da eseguirsi secondo il metodo del c.d. stato di avanzamento lavori; in assenza dei predetti versamenti a S.A.L. nel suddetto fondo, non sarà possibile il proseguo dei lavori stessi.

#### **Art. 23**

##### **Entrata in vigore**

Il presente regolamento si applica ai procedimenti iniziati dopo la sua approvazione da parte del Consiglio di Amministrazione di E.R.P. Massa Carrara S.p.A.

#### **Art. 24**

##### **Clausola di chiusura**

Per tutto quanto non previsto dal presente Regolamento si applicano le vigenti norme del Codice e dei relativi allegati.